

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении производства об административном правонарушении

г. Касимов Рязанской области

11 марта 2019 года

Заместитель Касимовского межрайонного прокурора, советник юстиции, Любимова Я.В., рассмотрев материалы проверки исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

УСТАНОВИЛ:

Касимовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Правовое регулирование деятельности по осуществлению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц основано на таких целях, как обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1,2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в статью 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ внесены изменения, согласно которым ч.ч. 2 и 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ изложена в редакции, предусматривающей, что Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок

осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке. Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов: а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки; 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Также ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ дополнена ч. ч. 3.1, 3.2, согласно которым конкурентные закупки осуществляются следующими способами: 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений); 2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В рамках проведенной в период с 06.03.2019 по 11.03.2019 межрайонной прокуратурой проверки осуществлен мониторинг официального сайта единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту - ЕИС).

Установлено, что 26.06.2018 Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Касимовская детская художественная школа» (далее по тексту - МБУ ДО КДХШ) в ЕИС опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Касимовская детская художественная школа», утвержденное приказом начальника управления по культуре и туризму администрации

муниципального образования - городской округ город Касимов от 25.06.2018 № 28/01-05.

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=50565&clauseInfoId=432615&versioned=&activeTab=1&epz=true>

Согласно журналу событий и сведениям раздела «Изменения», содержащимся в ЕИС, изменения в Положение о закупках вносились 07.03.2019.

Однако Положение о закупке не приведено в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ в Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Так, пунктами 1.3.1 - 1.3.4 Положения о закупке установлено, что закупки могут быть конкурентными и неконкурентными. Конкурсные закупки осуществляются следующими способами: 1) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс); 2) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); 3) запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений); 4) запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок). Неконкурентной признается закупка, осуществленная у единственного поставщика.

Таким образом, Положение о закупке противоречит ч. 2,3 и ч. 3.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, поскольку не учитывает изменений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе.

Часть 1 ст. 2.1 КоАП РФ устанавливает понятие административного правонарушения, под которым понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) установлена административная ответственность за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Приказом начальника управления по культуре и туризму администрации муниципального образования - городской округ город Касимов от 23.09.2015 № 33/01-05 директором МБОУ ДОД «Касимовская детская художественная школа» с 24.09.2015 назначена Шмелева Зоя Ивановна.

В соответствии с п. 8.5.-8.7 Устава МБУ ДО «Касимовская детская художественная школа» органом управления учреждения является руководитель. К компетенции руководителя относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью школы, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции учредителя.

Таким образом, в действиях директора МБУ ДО КДХШ усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, а именно неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ – полное признание вины в совершении правонарушения, раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ - не установлено.

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является материал проверки помощника межрайонного прокурора Лифановой А.С., согласно которого имеются достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с пп. «з» п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер, - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

Таким образом, местом совершения административного правонарушения является место нахождения МБУ ДО КДХШ, а именно: Рязанская область, г. Касимов, ул. Советская, д. 9/2.

Согласно п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение.

Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае, если в соответствии с нормативными правовыми актами обязанность должна быть выполнена к определенному сроку, правонарушение является оконченным с момента истечения этого срока.

В связи с указанным временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем, когда обязанность по внесению изменений в Положение о закупке и размещению его в ЕИС должна была быть исполнена, то есть 02.01.2019. При этом установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ годичный срок давности привлечения к административной ответственности за совершение инкриминируемого деяния не истек.

В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ прокурор при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации, вправе возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», -

ПОСТАНОВИЛ:

Возбудить в отношении директора МБУ ДО «КДХШ» Шмелевой Зои Ивановны, 02.05.1954 года рождения, уроженки с. Серафимовское Благодарненского района Ставропольского края, зарегистрированной и

проживающей по адресу: Рязанская область, г. Касимов, ул. Молодежная, д. 23, паспорт серии 61 99, № 045475, выдан 25.08.1999 Касимовским ГРОВД Рязанской области, тел. 8-915-609-60-61, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Настоящее постановление и материалы проверки в соответствии с ч. 1 ст. 23.83 КоАП РФ направить для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области, расположенное по адресу: г. Рязань, ул. Семинарская, д. 15, корп. 2.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции



Я.В.Любимова

Права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 25.1, 25.4, 25.5, 28.2 КоАП РФ:

о том, что согласно ст. 25.1 лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

о том, что согласно ст. 25.4 защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

о том, что в соответствии со ст. 25.5. для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Защитник допускается к участию в деле с момента составления протокола об административном правонарушении.

о том, что в соответствии со ст. 28.2. физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

мне разъяснены и понятны:



З.И.Шмелева

Сущность ст. 51 Конституции Российской Федерации о том, что никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом, мне разъяснена и понятна.

О дате, времени и месте вынесения данного постановления я был уведомлен 11.03.2019, с настоящим постановлением ознакомлен:

✓ не имею

(имеются или не имеются замечания по содержанию постановления):

✓ [подпись]

З.И.Шмелева

Объяснения: С выявленными в ходе проверки нарушениями согласна, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ признаю полностью. Вместе с тем хочу добавить, что данное административное правонарушение было совершено ввиду юридической неграмотности, по незнанию необходимости внесения изменений и опубликования Положения. В настоящее время мною принимаются все необходимые меры для устранения нарушений. Моя средняя зарплата составляет 23 000 рублей в месяц. На иждивении несовершеннолетних детей не имею. Являюсь инвалидом 3 группы. Прошу назначить минимальное наказание.

Копию постановления получила, с материалами административного дела ознакомлена «11» марта 2019 года

✓ [подпись]

З.И.Шмелева

Постановление объявил, права разъяснил:

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции

[подпись]

Я.В.Любимова